



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail: reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

07.10.2017 № 2508

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**  
на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в Закон  
Карачаево-Черкесской Республики «Об установлении ограничений в сфере  
розничной продажи алкогольной продукции»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» рассмотрело проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции» (далее – Проект), разработанный Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик)

и направленный для подготовки настоящего заключения и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Министерством промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики, которое выступает исполнителем по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – Исполнитель) проведены публичные консультации Проекта в сроки с 05.07.2021 по 30.07.2021.

Информация о процедуре оценки регулирующего воздействия проекта размещена Исполнителем в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/03/07-21/00011409.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Исполнителем направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;

– Председателю Совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Исполнителем направлены организациям: ООО «Трамплин 1650», ООО «АРКАС», ООО «ЦЕНТРТОРГ», ООО «Гурман», ООО «Кристалл», ООО «ФЕРРА», ООО «Осетинская кухня», ООО «БАРИТ».

По информации, указанной Исполнителем в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту поступили от пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Торгово-промышленной палаты, которые не учтены Разработчиком.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Исполнителем соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия, с учетом информации, представленной Исполнителем в сводном отчете по Проекту, замечаний участника публичных консультаций, сделаны следующие выводы.

1. Разработчиком не приведены обоснованные доводы для введения запрета продажи алкогольной продукции в дни празднования мусульманских праздников: Ураза-байрам; Курбан-байрам; период религиозного поста в мусульманский месяц Рамадан с 21 часа до 17 часов по местному времени. Кроме того, на территории Карачаево-Черкесской Республики проживают граждане разных религиозных конфессий. Ограничения реализации продажи алкогольной продукции на столь длительный период негативно скажутся на организациях, осуществляющих деятельность в данной сфере. Расходы, связанные, в том числе, с арендными платежами, выплатой заработной платы сотрудникам и т.д., останутся прежними, в то время как выручка от продаж сократится. Организации, осуществляющие деятельность только в сфере розничной реализации алкогольной продукции (далее – специализированные организации), понесут убытки, будут вынуждены на период ограничений закрыться, сократить персонал.

2. Уполномоченным органом был проведен анализ статистических данных, приведенных на официальном сайте Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу. Согласно официальной статистике наблюдается положительная динамика в отношении показателя «Смертность от случайных отравлений алкоголем», который снизился более чем на 71 % за период с 2010 по 2019 гг.. Продажа населению алкогольных напитков, за исключением продажи пива и пивных напитков, с 2010 по 2019 гг. снизилась на 47,6 %.

Кроме того, заболеваемость населения алкоголизмом по Карачаево-Черкесской Республике в период с 2010 по 2019 гг. снизилась на 84,5 %.

Проведенный анализ позволяет говорить об отсутствии необходимости введения дополнительных ограничений по продаже алкогольной продукции.

3. Согласно Концепции демографической политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации, в соответствии с которой разработка мер направлена на снижение количества потребляемого алкоголя, в особенности молодежью, Уполномоченный орган считает целесообразным запретить продажу алкогольной продукции в день проведения мероприятия «Последний звонок», 1 июня (День защиты детей), 1 сентября (День знаний), а в случае если День знаний приходится на воскресенье, - в понедельник 2 сентября.

4. Карачаево-Черкесская Республика, известна рекреационными богатствами и курорты региона пользуются большой популярностью у жителей других субъектов России и за ее пределами, в том числе в Новогодние праздники. Запрет на продажу алкогольной продукции 1 и 2 января окажет негативный эффект для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере туризма.

5. По информации, содержащейся в сводном отчете Проекта, одной из проблем, на решение которой направленно предлагаемое правовое регулирование, является нарушение общественного порядка и прав граждан (в части комфортных условий проживания). Уполномоченный орган обращает внимание, что правонарушение совершенное в состоянии алкогольного опьянения не зависит от того, где был куплен

алкоголь - в точке общественного питания (ресторан, кафе, закусочная) или в магазине.

#### 6. Возможные риски, связанные с принятием законопроекта.

С принятием законопроекта возрастает риск увеличения количества потребления населением нелегального алкоголя сомнительного качества, что впоследствии приведет к увеличению отравлений некачественным алкоголем, в том числе с летальным исходом, ухудшения демографической ситуации, увеличения уровня преступности.

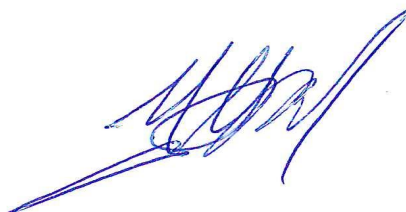
Запрет продажи алкогольной продукции распространяется на специализированные организации по продаже алкогольной продукции, при этом продажа допустима при организации услуг общественного питания. В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» данное положение вводит дискриминационные условия в осуществлении предпринимательской деятельности.

Кроме того, длительный период на который распространяется запрет осуществления продажи алкогольной продукции, повлечет снижение доходов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу алкогольной продукции, в то время как, «теневой доход» от реализации нелегальной алкогольной продукции возрастет. Снизятся налоговые поступления в бюджет, пострадает розница.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, таблице поправок к Проекту, а также с учетом замечания, полученного по итогам публичных консультаций, Уполномоченным органом сделан вывод о недостаточном обосновании решения заявленной проблемы предложенным способом. Выявлены возможные риски в результате принятия Проекта, препятствующие достижению целей правового регулирования, недополучения доходов субъектами предпринимательской деятельности, сокращения поступлений в бюджетную систему Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Исполняющий обязанности Министра



Р.М. Узденов